



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Забайкальского края

**Борзинская межрайонная
ПРОКУРАТУРА**

ул. Пушкина, 24, г. Борзя, 674610

12.12.2020 № 27-1376-2020

В Борзинский городской суд
ул. Лазо, д. 26, г. Борзя,
Забайкальский край

Истец: заместитель Борзинского
межрайонного прокурора
ул. Пушкина, д. 21, г. Борзя,
Забайкальский край, 674600

в защиту прав, свобод и законных
интересов граждан и
неопределенного круга лиц

Ответчики:

Муниципальное
общеобразовательное учреждение
«Средней общеобразовательной
школе № 240 г. Борзи»
улр. Лазо, 33, г. Борзя,
Забайкальский край,
ИНН 752903386818
ОГРН 1027501006411
shs_borz_240.borz@zabedu.ru

Администрация муниципального
района «Борзинский район»
ул. Ленина, д. 31, г. Борзя,
Забайкальский край,
ИНН 752900790282
ОГРН 1027501005564

Третье лицо:

Комитет образования и молодежной
политики администрации
муниципального района
«Борзинский район»,
ул. Ленина, д. 39, г. Борзя,
Забайкальский край
ОГРН 1027501006202
ИНН 752900947494

о понуждении обеспечить
требования антитеррористической
защищенности

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Борзинской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения Муниципальным общеобразовательным учреждением «Средней общеобразовательной школе № 240 г. Борзи» (далее – Учреждение, МОУ «СОШ № 240 г. Борзи») требований законодательства о противодействии терроризму, в ходе которой, установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28, п. 8 и 9 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода

018466

за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, обеспечивать безопасность обучающихся и проводить профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания их в образовательной организации.

Согласно пп. «а», «в» п. 4, п. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Таким образом, в силу указанных норм и ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» физические и юридические лица обязаны выполнять требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Пунктами 1, 5 Требований установлены обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Согласно п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер,

направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

В соответствии с пп. «и», «м» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществляется оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения, исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

В соответствии с п. 25, п. 30 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляется оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны); оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Проверкой установлено, что учреждение является правообладателем двух зданий, расположенных по адресам: г. Борзя, ул. Лазо, 33 (основная школа), ул. Лазо, 21 (начальная школа).

Согласно актам о результатах категорирования объектов, паспортам безопасности от 27.02.2020 им присвоена 3 категория опасности.

В то же время в нарушение установленных требований в здании основной школы (ул. Лазо, 33) система наружного освещения учреждения не оборудована, система видеонаблюдения в образовательном учреждении отсутствует, помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений на 1 этаже не оборудованы, основные входы в здание, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) не оборудованы, стационарными или ручными металлоискателями не оснащены. Кроме того, ограждение не соответствует классу защиты (имеются проломы, дыры, беспрепятственный доступ на территорию школы).

В здании начальной школы (ул. Лазо, 21) система видеонаблюдения отсутствует, стационарные или ручные металлоискатели отсутствуют, система освещения территории установлена в недостаточном количестве (не вся территория освещается), пост охраны на 1 этаже не организован.

По состоянию на 17.12.2020 финансирование Учреждения на указанные цели не предусмотрено и не выделено.

Таким образом, в Учреждении не осуществляется комплекс мер по противодействию терроризма, направленный на обеспечение безопасности

несовершеннолетних образовательного учреждения, сотрудников учреждения и третьих лиц, посещающих учреждение.

Отсутствие финансирования не может быть признано уважительной причиной несоблюдения законодательства о несовершеннолетних, возложенных на ответчика законом, и не является основанием для не исполнения всех зависящих от них мер по их соблюдению.

Выявленные нарушения федерального законодательства создают угрозу для жизни и здоровья несовершеннолетних, работников учреждения, третьих лиц.

На основании части 1 статьи 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением муниципальных образовательных организаций, осуществляющих реализацию основных полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором (ст. 220 ГК РФ).

В соответствии с действующим законодательством финансирование образовательных учреждений является функцией органа местного самоуправления, кроме того, указанные функции и обязанности органа местного самоуправления содержатся и в Уставе Учреждения.

Пунктами 1, 3, 6.1, 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района отнесено составление и рассмотрение проекта бюджета, утверждение и исполнение бюджета, осуществление контроля за его исполнением; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района; организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального района.

Учредителем МОУ «СОШ № 240 г. Борзи» является муниципальный район «Борзинский район». Функции и полномочия учредителя осуществляет отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального района «Борзинский район» - Комитет образования администрации муниципального района «Борзинский район» (далее - Учредитель), в пределах полномочий, установленных Положением о Комитете образования и молодёжной политики администрации муниципального района «Борзинский район»,

утвержденным решением Совета муниципального района «Борзинский район» от 15 февраля 2011 г. № 262.

Изложенные факты свидетельствуют о невыполнении в полном объеме МОУ «СОШ № 240 г. Борзи» функций, возложенных на образовательное учреждение законодательством об образовании, Администрацией муниципального района в части неучастия в профилактике терроризма и экстремизма, что может повлечь причинение вреда жизни и здоровью учащихся учреждения, сотрудникам образовательного учреждения, третьим лицам, посещающим учреждение.

В связи с тем, что круг обучающихся, работников МОУ «СОШ № 240 г. Борзи», третьих лиц, посещающих учреждение, периодически меняется, определить круг лиц, в интересах которых может быть заявлено требование прокурора, невозможно, прокурор обращается с исковым заявлением в защиту неопределенного круга лиц.

Предъявляя иск в интересах неопределенной категории лиц, в том числе несовершеннолетних детей, прокурор принимает во внимание положения части 1 статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которой прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, основанием для которого является защита нарушенных прав и законных интересов в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, охраны здоровья, обеспечение права на благоприятную окружающую среду, образование.

На основании изложенного, руководствуясь положениями статей 45, 131 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Обязать Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 240 г. Борзи» в срок до 01.09.2021 устранить нарушения законодательства о противодействии терроризму в учреждении по адресу: г. Борзя, ул. Лазо, 33, а именно:

- оборудовать систему наружного освещения;
- установить систему видеонаблюдения с возможностью непрерывного видеонаблюдения уязвимых мест и критических элементов территории учреждения, архивирования и хранения данных в течение одного месяца;
- оборудовать на 1-м этаже помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- оборудовать основные входы в здание контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);
- оснастить стационарными или ручными металлоискателями;
- привести ограждение к соответствующему классу защиты.

2. Обязать Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 240 г. Борзи» в срок до 01.09.2021 устранить нарушения законодательства о противодействии терроризму в учреждении по адресу: г. Борзя, ул. Лазо, 21, а именно:

- оборудовать систему наружного освещения;
- установить систему видеонаблюдения с возможностью непрерывного видеонаблюдения уязвимых мест и критических элементов территории учреждения, архивирования и хранения данных в течение одного месяца;
- оборудовать на 1-м этаже помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- оборудовать основные входы в здание контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);
- оснастить стационарными или ручными металлоискателями.

3. Обязать Администрацию муниципального района «Борзинский район» профинансировать Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 240 г. Борзи» для устранения вышеуказанных нарушений законодательства о противодействии терроризму.

4. О дате и времени рассмотрения дела в суде уведомить Борзинского межрайонного прокурора.

Приложение: копии материалов проверки на л.

Заместитель межрайонного прокурора

юрисст 1 класса



Ю.А. Дудкина